

Official EU food safety control of imported products

Formal food safety controls are carried out by competent authorities to:

- Ensure the safety and integrity of all food, food products and ingredients at each stage of the agri-food chain
- Verify that all participants in the agri-food chain comply with legal requirements and hygiene standards.

Formal controls include inspection, sampling and analysis of food facilities, food and commodities.

Member States must organize official control in such a way as to ensure effective and efficient coordination of all competent authorities participating in official control.

The EC, in its role as supervisor of the EC Treaties, is responsible for ensuring that European Community law is being properly implemented.

The EC's DG-SANTE is responsible for EU policy on food safety and health, and is responsible for monitoring the implementation of relevant laws.

Directorate General F – Health and Food Inspection and Analysis is part of DG SANTE. The task of Directorate General F is to check compliance with legal requirements on food safety and quality, animal health and welfare, and plant health within the EU and third countries exporting to the EU. Research and survey activities are conducted to collect information and experience in member countries and exporting countries.

Directorate General F carries out inspections in member states and relevant third countries. The results of the inspection are presented in the inspection report, which is posted on the internet. Before publishing the final report on the internet, competent authorities of member states or third countries have the opportunity to comment on the draft report.

In the final report, Directorate General F also communicates recommendations to the competent authorities of the Member State or third country visited, if the results of the inspection indicate deficiencies. Then, the member country or exporting country presents a specific time-bound action plan on what it intends to do to overcome those shortcomings. Directorate General F evaluates this action plan together with other Commission agencies and monitors its implementation through a variety of subsequent appropriate activities.

Where appropriate, Directorate-General F may highlight areas where the Commission may need to consider clarifying or amending legislation or where new legislation is needed. With this approach, the results of General Directorate F's inspections or survey and research trips will contribute to the development of EU law.

For imported food, the country of origin is responsible for compliance with EU law, and this is controlled not only at EU borders but also in the market.

The control and response process is built on the member country's random inspection process. Member state CAs are responsible for sampling food products, to ensure that they comply with EU law. If a risk is detected, quickly take appropriate measures. Member States randomly sample and analyze food, regularly report findings, and take action if samples fail to meet legal requirements. The EU makes this finding available to all member states. If, during the inspection, the country's CA identifies a risk, it may suspend or temporarily restrict production or distribution of the product. However, the national CA must immediately notify the other member states and the EC, and provide reasons for its decision. RASFF conveys information between national CAs, the EC and EFSA, thereby enabling rapid action.

EC Regulation 2017/625, together with its devolved regulations and implementing regulations, sets out an integrated approach to official control requirements, including import controls. The general rule applies to all imported food and feed, and there are additional specific requirements for products of animal origin and other high-risk products. All high-risk products are subject to specific controls as prescribed by law. The CA must exercise these forms of control at the BCP.

All imported products entering the food chain, such as food ingredients, including plants and plant products, fruits and vegetables, food contact materials, nutritional supplements for foods Products and food additives... must all be officially controlled for food safety at BCP.

Control measures aim to ensure that food products placed on the European market comply with EU regulations. These measures are intended to prevent or eliminate possible health risks to humans, animals and plants or to reduce such risks to an acceptable level.

Unprocessed fruits and vegetables are also subject to phytosanitary/plant health controls.

Those responsible for the imported consignment (usually EU buyers) need to ensure that the plant product is presented for official control at the BCP.

Shipments may only go through designated BCP. Each member state is responsible for posting on the internet an up-to-date list of BCPs in its territory, which provides the following information for each BCP:

- Communications;
- Business hours;
- The exact location and identification of whether it is a port, airport, rail or road import point;
- Groups of goods within the specified scope.

A list of BCPs and Control Points (CPs) can be found on the EC website.

There are three forms of official control of imports:

- Document inspection: the management unit verifies compliance with the regulations of the certificate, food safety certificate or accompanying documents
 - Check the validity of documents: the management unit verifies the consistency between documents and products, visually checking
 - Physical inspection: the management unit conducts product inspection, and may take samples for laboratory analysis.

Control procedures depend on the type of goods, their geographical origin and the type of control to which they are subject.

Inspections are normally carried out on imports as defined in each member country's long-term control plan. In this case, record control is systematic, actual shipment control is random according to the results of risk analysis. Products are sampled and analyzed. Goods are not stopped pending analysis results.

Some types of food and animal feed are subject to increased levels of official control when imported. The list of plant products subject to increased levels of attention and control is listed in Annex I of Regulation (EU) 2021/608.

The list of products with increased control levels is updated regularly on the basis new and known risks at European level and based on information from many sources, including:

- notifications received through RASFF;
- Health and Food Inspection and Analysis reports;

- information from EU and non-EU countries.

Where the above sources of information indicate that there is a need to strengthen controls at EU borders because of known or emerging risks, and to ensure a consistent level of control measures, imports related to that risk will be proposed to be included in Annex I of the Regulation.

Appendix I must be mailed Regularly review, at least every three months as stated in the Regulations. Therefore, any of the above sources of information should be considered up to date. The results of the review can help update existing lists (including removals and changes to control frequency). In this context, other products may also be included in Annex I where appropriate.

There is no time limit in this Regulation for imported products to be subject to increased levels of control because removal from the list depends on many factors, and factors may vary between types of food/feed. breed.

Seasonal differences, the relationship between trade volumes and the results of control activities carried out by a member country in a given period are factors that influence the time it takes for a product to be imported. There is definitely no animal origin on the list that must increase the level of control.

The increased control mechanism means that the CA will:

- carry out systematic (100%) checks on documents accompanying the goods;
- carry out more rigorous record validation and physical checks, including laboratory analysis, at a higher frequency, as set out in the Annex to the Regulations.

At the same time, where it becomes clear that foods of plant origin may continue to pose a serious risk to human, animal or plant health or the environment, the EC may take emergency measures. These measures mainly include temporary suspension of circulation or import, application of special conditions or any other protective measures. If a health problem is detected, the EC will issue an alarm notice and, if necessary, recall or withdraw the product from the market.

EU law may introduce special import requirements for specific products originating from third countries. Specific import conditions may include: a list of third countries that can export goods to the EU, developing a specific certification form to accompany each shipment, providing analysis results, etc.

Products listed in Annex II of Regulation (EU) 2021/608 must be accompanied by the results of sampling and analysis by the CA of the third country and be accompanied by an official certificate.

Products listed in Annex IIa of the Regulation are stopped from being imported into the EU.

For example:

- Coriander leaves, basil (basil, thyme), mint, parsley (fresh or chilled), okra and chili (Capsicum species (not sweet) are listed in Appendix I and Apply temporary measures to increase the frequency of inspection at BCP and control points with a frequency of 50% when physically inspecting and checking the validity of records to detect pesticide residues.

- Dragon fruit (fresh or frozen) is in Appendix II and is subject to special conditions when imported into the EU due to pesticide residues with actual inspection frequency and validity of profile is 10%. All shipments of dragon fruit must be accompanied by official certification in the form set out in Annex IV (“official certification”) of Regulation (EU) 2021/608.

- Sampling results and food safety analysis accompanying each batch of dragon fruit must include data on residues of at least the drugs mentioned in the control program approved under Article 29(2).) of Regulation (EC) 396/2005 relating to MRLs of pesticides on foods of plant origin, which can be analyzed by multi-residue methods according to GC-MS and LC-MS and for residues Dithiocarbamates (dithiocarbamates are expressed as CS₂, including maneb, mancozeb, metiram, propineb, thiram and ziram), Phenthoate and Quinalphos. Based on the sampling and analysis results of the accredited laboratory, the Plant Protection Department will issue an "official certificate" in the form of "Notification of inspection results of foods of plant origin for export". for each batch of dragon fruit that will be exported to the EU.

- Foods containing dry seeds from Nigeria are listed in Appendix IIa and are subject to measures to stop import into the EU due to contamination with pesticide residues.

The EC may require a control certificate from the competent authority of the third country before importation. These controls are in place to verify that exported products will meet European Community regulations prior to import. In that case, the frequency of actual inspections, carried out in the EU upon arrival, will be lower

Advanced testing. Once these control measures are certified, the frequency of inspections on imports within the EU will be reduced.

Plant products legally imported from a non-EU country into an EU member state can then be distributed to other member states without further checks. However, even where a shipment is from an EU country, it may still be subject to random random checks to verify the country of origin and whether relevant official controls have been carried out.

Kiểm soát chính thức an toàn thực phẩm của EU đối với sản phẩm nhập khẩu

Kiểm soát chính thức về an toàn thực phẩm do cơ quan có thẩm quyền thực hiện để:

- Đảm bảo sự an toàn và toàn vẹn của tất cả thực phẩm, sản phẩm thực phẩm và nguyên liệu ở từng công đoạn trong chuỗi nông sản thực phẩm
- Xác minh rằng tất cả các đối tượng tham gia chuỗi nông sản thực phẩm đều tuân thủ yêu cầu pháp lý và tiêu chuẩn vệ sinh.

Kiểm soát chính thức gồm có thanh kiểm tra, lấy mẫu và phân tích cơ sở thực phẩm, thực phẩm và hàng hóa.

Các nước thành viên phải tổ chức kiểm soát chính thức sao cho đảm bảo điều phối hiệu quả và hiệu lực tất cả các cơ quan có thẩm quyền tham gia kiểm soát chính thức.

EC, với vai trò giám sát các Điều ước của EC, chịu trách nhiệm đảm bảo rằng luật pháp của Cộng đồng Châu Âu đang được thực thi phù hợp.

DG-SANTE của EC chịu trách nhiệm về chính sách của EU đối với an toàn thực phẩm và sức khỏe, và chịu trách nhiệm giám sát thực thi các luật liên quan.

Tổng vụ Directorate F – Kiểm tra và phân tích sức khỏe và thực phẩm là một phần của DG SANTE. Nhiệm vụ của Tổng vụ F là kiểm tra việc tuân thủ các yêu cầu luật pháp về an toàn và chất lượng thực phẩm, sức khỏe và phúc lợi động vật, và sức khỏe thực vật trong khối EU và nước thứ ba xuất sang EU. Các hoạt động nghiên cứu, khảo sát được tiến hành để thu thập thông tin và kinh nghiệm tại các nước thành viên và nước xuất khẩu.

Tổng vụ F thực hiện các cuộc thanh kiểm tra tại nước thành viên và nước thứ ba có liên quan. Kết quả phát hiện sau thanh kiểm tra được trình bày trong báo cáo thanh kiểm tra, báo cáo này được đăng tải trên internet. Trước khi công bố báo cáo cuối cùng trên internet, cơ quan có thẩm quyền của nước thành viên hoặc nước thứ ba có cơ hội nhận xét dự thảo báo cáo.

Trong báo cáo cuối cùng, Tổng vụ F cũng thông tin các khuyến nghị cho cơ quan có thẩm quyền của nước thành viên hoặc nước thứ ba đã được đến thăm, nếu kết quả thanh kiểm tra cho thấy có thiếu sót. Sau đó, nước thành viên hoặc nước xuất khẩu trình bày kế hoạch hành động trong thời gian cụ thể về việc mình dự kiến sẽ làm để khắc phục các thiếu sót đó. Tổng vụ F đánh giá kế hoạch hành động này cùng với các cơ quan khác của Ủy ban và giám sát thực hiện thông qua nhiều hoạt động phù hợp sau đó.

Khi phù hợp, Tổng vụ F có thể nhấn mạnh các lĩnh vực mà Ủy ban có thể cần cân nhắc làm rõ hoặc sửa đổi văn bản pháp luật hoặc các lĩnh vực cần có văn bản pháp luật mới. Với cách làm này, kết quả các cuộc thanh kiểm tra của Tổng vụ F hoặc các chuyên khảo sát, nghiên cứu sẽ góp phần xây dựng luật pháp của EU.

Đối với thực phẩm nhập khẩu, nước xuất xứ chịu trách nhiệm tuân thủ luật pháp của EU, và việc này được kiểm soát không chỉ ở biên giới EU mà cả trên thị trường.

Quy trình kiểm soát và ứng phó được xây dựng dựa trên quá trình kiểm tra ngẫu nhiên của nước thành viên. CA của nước thành viên chịu trách nhiệm lấy mẫu sản phẩm thực phẩm, để đảm bảo sao cho các sản phẩm này tuân thủ luật pháp của EU. Nếu phát hiện được nguy cơ thì nhanh chóng thực hiện biện pháp phù hợp. Nước thành viên lấy mẫu ngẫu nhiên và phân tích thực phẩm, thường xuyên báo cáo kết quả phát hiện, và hành động nếu mẫu không đạt theo quy định của luật pháp. EU cung cấp kết quả phát hiện này cho tất cả các nước thành viên. Nếu, trong quá trình kiểm tra, CA của quốc gia xác định được nguy cơ thì có thể tạm dừng hoặc tạm thời hạn chế sản xuất hoặc phân phối sản phẩm. Tuy nhiên, CA của quốc gia phải báo ngay cho các nước thành viên khác và EC, đồng thời đưa ra lý do giải thích cho quyết định của mình. RASFF chuyên tải thông tin giữa các CA của quốc gia, EC và EFSA, qua đó giúp có hành động nhanh chóng.

Quy định EC 2017/625, cùng với các quy định được phân cấp và quy định thực hiện của mình, đặt ra cách tiếp cận tổng hợp đối với yêu cầu kiểm soát chính thức, bao gồm cả kiểm soát nhập khẩu. Quy tắc chung áp dụng cho tất cả thực phẩm và thức ăn chăn nuôi nhập khẩu, và có thêm yêu cầu cụ thể đối với sản phẩm có nguồn gốc động vật và các sản phẩm có nguy cơ cao khác. Tất cả các sản phẩm có nguy cơ cao đều chịu kiểm soát cụ thể theo quy định tại luật. CA phải thực hiện các hình thức kiểm soát tại BCP.

Tất cả sản phẩm nhập khẩu khi tham gia chuỗi thực phẩm, chẳng hạn như nguyên liệu thực phẩm, trong đó có thực vật và sản phẩm thực vật, rau quả, vật liệu tiếp xúc với thực phẩm, chất bổ sung dinh dưỡng cho thực phẩm và phụ gia thực phẩm... đều phải được kiểm soát chính thức về an toàn thực phẩm tại BCP.

Các biện pháp kiểm soát nhằm mục đích đảm bảo sao cho sản phẩm thực phẩm đưa ra thị trường Châu Âu đều tuân thủ quy định của EU. Các biện pháp này nhằm ngăn ngừa hoặc loại bỏ nguy cơ đối với sức khỏe có thể xảy ra đối với người, động vật và thực vật hoặc làm giảm nguy cơ đó tới mức có thể chấp nhận được.

Rau quả chưa được chế biến cũng phải chịu kiểm soát về kiểm dịch thực vật/sức khỏe thực vật.

Các đối tượng chịu trách nhiệm đối với lô hàng nhập khẩu (thường là khách mua hàng của EU) cần đảm bảo rằng sản phẩm thực vật được xuất trình để kiểm soát chính thức tại BCP.

Các lô hàng có thể chỉ đi qua BCP chỉ định. Mỗi nước thành viên đều chịu trách nhiệm đưa lên internet danh sách BCP cập nhật trên lãnh thổ của mình, trong đó đưa ra thông tin sau cho từng BCP:

- Thông tin liên lạc;
- Giờ mở cửa;
- Địa điểm chính xác và xác định đó là cảng, sân bay, điểm nhập khẩu đường sắt hay đường bộ;
- Các nhóm hàng hóa thuộc phạm vi được chỉ định.

Có thể tìm thấy danh sách BCP và Điểm kiểm soát (CP) trên website của EC.

Có ba hình thức kiểm soát chính thức hàng nhập khẩu:

- Kiểm tra hồ sơ: đơn vị quản lý xác minh sự tuân thủ theo quy định của giấy chứng nhận, chứng nhận an toàn thực phẩm hoặc giấy tờ đi kèm
- Kiểm tra tính hợp lệ của hồ sơ: đơn vị quản lý xác minh sự thống nhất giữa hồ sơ và sản phẩm, kiểm tra bằng mắt thường
- Kiểm tra thực tế: đơn vị quản lý tiến hành kiểm tra sản phẩm, và có thể lấy mẫu để phân tích trong phòng thí nghiệm.

Quy trình kiểm soát phụ thuộc vào loại hàng hóa, nguồn gốc địa lý và hình thức kiểm soát mà hàng hóa đó bị áp dụng.

Hình thức kiểm tra thông thường được thực hiện đối với hàng nhập khẩu như đã xác định tại kế hoạch kiểm soát dài hạn của mỗi nước thành viên. Trong trường hợp này, kiểm soát hồ sơ mang tính hệ thống, kiểm soát thực tế lô hàng mang tính ngẫu nhiên theo kết quả phân tích nguy cơ. Sản phẩm được lấy mẫu và phân tích. Hàng hóa không bị chặn lại trong khi chờ kết quả phân tích.

Một số loại thực phẩm và thức ăn chăn nuôi bị tăng mức kiểm soát chính thức khi nhập khẩu. Danh sách các sản phẩm thực vật bị nâng mức độ chú ý và kiểm soát được liệt kê tại Phụ lục I của Quy định (EU) 2021/608.

Danh sách sản phẩm bị tăng mức kiểm soát được cập nhật thường xuyên trên cơ sở nguy cơ mới và nguy cơ đã biết ở cấp Châu Âu và dựa vào thông tin từ nhiều nguồn, trong đó có:

- thông báo nhận được thông qua RASFF;
- báo cáo Thanh kiểm tra và Phân tích sức khỏe và thực phẩm;
- thông tin từ các nước EU và không thuộc EU.

Khi các nguồn thông tin trên cho thấy cần tăng cường kiểm soát tại biên giới EU vì có thể xuất hiện nguy cơ đã biết hoặc nguy cơ mới nổi, và để đảm bảo mức độ thống nhất của các biện pháp kiểm soát, hàng nhập khẩu có liên quan tới nguy cơ đó sẽ được đề xuất đưa vào Phụ lục I của Quy định.

Phụ lục I phải được thường xuyên rà soát, ít nhất ba tháng một lần như nêu trong Quy định. Do vậy, bất kỳ nguồn thông tin nào ở trên cũng đều được xem xét cập nhật. Kết quả rà soát có thể giúp cập nhật danh sách hiện có (bao gồm cả

loại bỏ và thay đổi tần suất kiểm soát). Trong bối cảnh này, các sản phẩm khác cũng có thể được đưa vào Phụ lục I nếu phù hợp.

Trong Quy định này không có giới hạn thời gian sản phẩm nhập khẩu thuộc diện tăng mức độ kiểm soát vì việc loại khỏi danh sách phụ thuộc vào nhiều yếu tố, và các yếu tố có thể khác nhau giữa các loại thực phẩm/thức ăn chăn nuôi.

Khác biệt theo mùa vụ, mối liên hệ giữa khối lượng thương mại và kết quả của các hoạt động kiểm soát do nước thành viên thực hiện trong một giai đoạn nhất định là các yếu tố tác động tới thời gian đưa một mặt hàng nhập khẩu nhất định không có nguồn gốc động vật vào danh sách phải tăng mức độ kiểm soát.

Cơ chế tăng kiểm soát có nghĩa là CA sẽ:

- Thực hiện kiểm tra có hệ thống (100%) đối với hồ sơ đi theo hàng hóa;
- Tiến hành kiểm tra tính hợp lệ của hồ sơ và kiểm tra thực tế một cách chặt chẽ hơn, bao gồm cả phân tích trong phòng thí nghiệm, ở tần suất cao hơn, như nêu trong Phụ lục của Quy định.

Đồng thời, khi thấy rõ thực phẩm có nguồn gốc thực vật có thể tiếp tục gây nguy cơ nghiêm trọng đối với sức khỏe con người, động và thực vật hoặc môi trường, EC có thể thực hiện các biện pháp khẩn cấp. Các biện pháp này chủ yếu gồm tạm dừng lưu thông hoặc tạm dừng nhập khẩu, áp dụng các điều kiện đặc biệt hoặc bất kỳ các biện pháp bảo vệ khác. Nếu phát hiện có vấn đề sức khỏe, EC sẽ ra thông báo báo động, và nếu cần, sẽ thu hồi hoặc rút sản phẩm khỏi thị trường.

Luật pháp của EU có thể đưa ra yêu cầu nhập khẩu đặc biệt cho các sản phẩm cụ thể có nguồn gốc từ nước thứ ba. Các điều kiện nhập khẩu cụ thể có thể gồm: danh sách các nước thứ ba có thể xuất hàng sang EU, xây dựng mẫu chứng nhận cụ thể để đi theo từng lô hàng, cung cấp kết quả phân tích....

Sản phẩm liệt kê tại Phụ lục II của Quy định (EU) 2021/608 phải đi kèm với kết quả lấy mẫu và phân tích của CA của nước thứ ba và đi kèm với chứng nhận chính thức.

Sản phẩm nêu trong Phụ lục IIa của Quy định bị dừng nhập khẩu vào EU.

- Thực phẩm có hạt khô từ Nigeria được liệt kê trong Phụ lục IIa và bị áp dụng biện pháp dừng nhập khẩu vào EU do nhiễm dư lượng thuốc bảo vệ thực vật.

EC có thể yêu cầu chứng nhận kiểm soát của cơ quan thẩm quyền của nước thứ ba trước khi nhập khẩu. Các biện pháp kiểm soát này được áp dụng để xác minh rằng sản phẩm xuất khẩu sẽ đáp ứng quy định của Cộng đồng Châu Âu trước khi nhập khẩu. Trong trường hợp đó, tần suất kiểm tra thực tế, thực hiện tại EU khi hàng tới, sẽ thấp hơn mức kiểm tra nâng cao. Khi các biện pháp kiểm soát này được chứng nhận, tần suất kiểm tra đối với hàng nhập khẩu trên lãnh thổ EU sẽ được giảm.

Sản phẩm thực vật được nhập khẩu hợp pháp từ nước không thuộc khối EU vào nước thành viên EU sau đó có thể được phân phối sang các nước thành viên khác mà không bị kiểm tra thêm. Tuy nhiên, ngay cả khi lô hàng đến từ nước thuộc EU thì vẫn có thể bị kiểm tra đột xuất ngẫu nhiên để xác minh nước xuất xứ và liệu đã tiến hành kiểm soát chính thức có liên quan hay chưa.